Länsstyrelsen Stockholm

Datum
2017-12-20

Beteckning
551-15697-2017
Anl.nr. 0136-146

Miljöprövningsdelegationen

Kungörelsedelgivning

Fuchs Lubricants Sweden AB
ombud: Advokat Jan Eriksson,
Alrutz' Advokatbyrå AB
Box 7493
103 92 Stockholm

Tillstånd enligt miljöbalken för uppförande och drift av en anläggning för tillverkning av smörjoljor i Haninge kommun

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.45 B enligt 12 kap. 45 § miljöprövningsförordningen (2013:251).
SWEREF-koordinater: N 6556340, E 678780

BESLUT

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, Fuchs Lubricants Sweden AB (Fuchs), med organisationsnummer 556897–1377, tillstånd för uppförande och drift av anläggning för att genom fysikaliska processer producera maximalt 100 000 m^3 smörjoljor per år inom fastigheterna Årsta 1:73 och 1:89 i Haninge kommun.

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad Fuchs har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Innan tillståndet tas i anspråk ska detta meddelas till tillsynsmyndigheten.
3. Ett kontrollprogram för uppförandet av anläggningen ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast en månad innan anläggningsarbetet påbörjas. Ett kontrollprogram för verksamhetens drift ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast en månad innan verksamheten satts igång.
4. Fuchs ska fortlöpande och systematiskt arbeta med råvaruhushållning samt energieffektivisering inom verksamheten. Resultatet av arbetet ska redovisas i miljörapporten.
5. Om verksamheten ger upphov till störande lukt i omgivningen ska Fuchs snarast vidta åtgärder i syfte att minimera störningarna, *se delegation.*
6. In- och utfarten ska konstrueras så att väg 73 blir det enklaste alternativet för transporter in till och ut från området. Skylt med tydlig information ska finnas som upplyser om att utfart ska ske mot väg 73 för icke lokala transporter.

7. SaneringS- och skyddsutrustning ska finnas tillgänglig inom två timmar dygnet runt även då tillträde till byggnader och området begränsas.

Lagerhållning

8. Vid anläggningen får vid ett och samma tillfälle lagerhållas upp till som mest 22 000 m^3 råvaror och färdigvaror (inklusive externt tillverkade varor), varav upp till som mest 200 m^3 varor som är klassade som brandfarliga.

Farligt avfall och kemiska produkter

9. Flytande farligt avfall och flytande kemiska produkter ska förvaras invallat i för ändamålet godkända och täta behållare eller cisterner. Invallningen ska vara hårdgjord och tät för aktuella ämnen och rymma minst den största behållarens volym plus 10 % av de inom invallningen övriga behållarnas volym.

10. Farligt avfall ska förvaras nederbördsskyddat.

11. Cisterner ska när lagring sker vara försedda med automatisk nivåmätning med larmfunktion vid hög respektive hög-hög nivå samt med läckagelarm som larmar om nivån i cisternen sjunker trots att utlastning inte pågår.

    Ledningarna för inkommande produkt (till cisterner och tankar för lagring av råvaror och additiv) ska vara försedda med ventiler som automatiskt stänger tillflödet vid en förutbestämd fyllnadsnivå.

Dagvatten

12. Dagvatten ska genomgå rening i sedimenteringsbassäng med efterföljande biosteg innan det får avledas till recipient, *se delegation.*

13. Sedimenteringsbassäng och biosteg med tillhörande anordningar ska förses med minst två seriekopplade avstängningsmöjligheter. Avstängningsmöjligheterna ska vara lätt åtkomliga och tydligt uppmärkta.

Buller

14. Buller till följd av verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå vid bostäder än;

    50 dBA dagtid helgfri måndag-fredag kl. 06.00-18.00,
    45 dBA dagtid lör-, sön- och helgdag kl. 06.00-18.00,
    45 dBA kväll kl. 18.00-22.00 samt
    40 dBA natt kl. 22.00-06.00.

    Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dBA får inte utföras nattetid (kl. 22.00-06.00).

    De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Kontroll ska ske senast ett år efter att anläggningen tagits i drift samt så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten begär det. Kontroll ska dock ske minst vart tredje år.

Avslutning av verksamheten

15. Om verksamheten i sin helhet eller någon betydande del av denna upphör ska detta i god tid anmälas till tillsynsmyndigheten.

    Eventuella kemiska produkter och farligt avfall ska tas omhand i samråd med tillsynsmyndigheten. Fuchs ska vidare i samråd med tillsynsmyndigheten utreda om förorenade områden, inklusive byggnader, finns inom verksamhetsområdet och i sådana fall också ansvara för att efterbehandling sker, efter vederbörlig prövning enligt 10 kap. miljöbalken

Delegation

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § och 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

- Åtgärder mot störande lukt, villkor 5.
- Ytterligare reningssteg, utformning av damm, biosteg och övriga dagvattenanordningar, villkor 12.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast fem (5) år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet. Tillsynsmyndigheten ska meddelas innan verksamheten sätts igång.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller Fuchs yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Bakgrund

Ansökan avser nyetablering av en anläggning för tillverkning av smörjoljor i Haninge kommun. Anläggningen kommer i stort att ersätta den befintliga anläggningen som finns i Nynäshamn. Förutsättningarna för en effektiv produktion blir betydligt bättre med en ny anläggning som är anpassad efter de krav och behov som föreligger. Det är även möjligt att minimera miljöpåverkan.

Samråd

Samråd har skett den 21 december 2016 med Länsstyrelsen i Stockholms län, Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund samt Södertörns brandförsvarsförbund. Samråd har även skett med närboende, närliggande berörda företag och markägare. Bl.a. publicerades information om den planerade verksamheten den 17 januari 2017 i Mitt i Haninge. Närboende och närliggande företag fick skriftlig information. Den 9 februari 2017 hölls ett informationsmöte till vilket närboende och myndigheter kallats. Beslut om att den planerade verksamheten inte ska antas

medföra betydande miljöpåverkan meddelades av Länsstyrelsen den 10 mars 2017.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövnings-delegationen den 13 april 2017. Ansökan kungjordes i ortstidningar den 23 maj 2017. På grund av ett skrivfel kungjordes en rättad version även den 20 juni 2017. Ansökan har remitterats till Haninge kommun, Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (SMOHF), Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff) och Länsstyrelsen i Stockholm län. Yttranden har kommit in från Haninge kommun, SMOHF, Södertörns brandförsvarsförbund, Skanska mark- och exploatering Nya hem AB samt från ett antal närboende Länsstyrelsen har avstått från att yttra sig. Fuchs har bemött yttrandena och i samband därmed inkommit med en viss justering av ansökan gällande den närmare utformningen av anläggningen. De som yttrade sig inledningsvis fick därefter möjlighet att inkomma med synpunkter på Fuchs bemötande samt ingivna justering. Fuchs gavs därefter möjlighet till slutligt yttrande i ärendet. Ett förslag till beslut har kommunicerats med Fuchs. Miljöprövningsdelegationen har bedömt att ett offentligt sammanträde inte behövs.

ANSÖKAN MED YRKANDEN, ÅTAGANDEN OCH FÖRSLAG TILL VILLKOR

Yrkanden

Fuchs begär tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till

- att anlägga och driva en fabrik för tillverkning av smörjoljor genom fysikaliska processer inom fastigheterna Årsta 1:73 och 1:89 i Haninge kommun,
- att vid anläggningen tillverka upp till som mest 100 000 m^3 smörjoljor, samt
- att vid anläggningen i tankar och förpackningar lagerhålla upp till mest 22 000 m^3 färdigvaror (inklusive externt tillverkade varor) varav upp till som mest 200 m^3 varor som är klassade som brandfarliga,

Fuchs hemställer att den ingivna miljökonsekvensbeskrivningen godkännes samt att kommande tillståndsbeslut får utnyttjas utan hinder av talan mot beslutet (verkställighetsförordnande).

Som grund för yrkandet om verkställighetsförordnande anför Fuchs i huvudsak följande. Fuchs hyresavtal avseende den befintliga anläggningen i Nynäshamn löper ut i oktober 2020, vilket i praktiken innebär att avvecklingen av anläggningen måste påbörjas före sommaren 2020, det vill säga om knappt tre år. Tiden för uppförande av den nya anläggningen beräknas till ca två år från det att spaden sätts i marken och markarbetena påbörjas. Till detta kommer en tid för flytt av den utrustning som skall tas med från anläggningen i Nynäshamn samt för

intrimning och eventuella slutjusteringar. Räknat från våren/försommaren 2020 innebär detta att uppförandet av den nya anläggningen måste påbörjas senast tidigt under 2018 för att Fuchs inte skall riskera att hamna i tidsnöd.

Förslag till villkor

1. Om inget annat framgår av detta beslut skall arbetena utföras och verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden redovisat i sin ansökan och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Cisterner skall när lagring sker vara försedda med automatisk nivåmätning med larmfunktion vid hög respektive hög-hög nivå samt med läckagelarm som larmar om nivån i cisternen sjunker trots att utlastning inte pågår.
3. Ledningarna för inkommande produkt (till cisterner och tankar för lagring av råvaror och additiv) skall vara försedda med ventiler som automatiskt stänger tillflödet vid en förutbestämd fyllnadsnivå.
4. Cisterner som används för lagring skall vara invallade med tät invallning som rymmer minst den största cisternen inom invallningen + 10 % av övriga cisterner inom invallningen.
5. Flytande farligt avfall skall förvaras invallat och under tak eller i annan konstruktion som ger motsvarande skydd mot att avfallet sprids till dag- eller grundvatten eller annars utanför anläggningen.
6. Dagvatten skall genomgå rening i sedimenteringsbassäng med efterföljande biosteg innan det får avledas till recipient.
7. Spill- och processvatten som inte uppfyller kraven för att få avledas till det kommunala reningsverket, skall omhändertas som farligt avfall.
8. Buller från verksamheten skall begränsas så den inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än som anges nedan.

Dagtid vardagar	kl. 06-18	50 dBA
Natt	kl. 22-06	40 dBA
Övrig tid		45 dBA

Arbetsmoment som typiskt sett ger upphov till momentana ljudnivåer överstigande 55 dB(A) får inte annat än undantagsvis utföras under nattetid mellan kl. 22.00 och 07.00.

Begränsningsvärden enligt första stycket skall kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar för de perioder som anges. I de fall verksamhet pågår endast del av en period skall den ekvivalenta ljudnivån dock beräknas för den tid under vilken verksamheten pågår. Kontroll skall ske när det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer och när tillsynsmyndigheten beslutar om kontroll, dock minst en gång vartannat år. Om ett begränsningsvärde överskrids vid kontroll får villkoret anses uppfyllt om åtgärder vidtas och förnyad kontroll inom tre månader visar att begränsningsvärdet innehålls.
9. Om verksamheten ger upphov till störande lukt skall åtgärder vidtas.

10. Larm och övrig skyddsutrustning skall funktionstestas minst en gång per kalenderår.
11. Rörledningar och kärl för flytande råvaror och produkter skall täthetstestas en gång per år.

Åtaganden och förslag på skyddsåtgärder i byggskede

Kontrollprogram

A. Ett förslag till egenkontrollprogram kommer att ges in till tillsynsmyndigheten senast en månad innan verksamheten påbörjas.
B. Ett särskilt kontrollprogram kommer att upprättas för anläggningsskedet och som kommer att ges in till tillsynsmyndigheten senast en månad innan anläggningsarbetena påbörjas.

Byggskede

I ansökningshandlingarna anges följande förslag på skyddsåtgärder under byggskedet:

1. Reningsåtgärderna, dagvattendamm, diken och oljeavskiljare bör byggas tidigt i anläggningsfasen för att komplettera reningsåtgärder som t.ex. försedimentering i containrar under byggskedet.
2. Rena massor bör generellt omhändertas och återanvändas inom området, för att reducera antalet masstransporter.
3. Naturvårdsverkets nationella riktvärden avseende buller under byggskedet får inte överskridas. Buller från maskinell utrustning ska så långt som möjligt minimeras genom att t.ex. fläktar, pumpar och kompressorer placeras inomhus i isolerade byggnader.
4. I det fortsatta arbetet och i samband med upphandling av entreprenad m.m. ska miljöpåverkan vara en central faktor vid utvärderingen av olika alternativ och så liten miljöpåverkan som möjligt ska eftersträvas.
5. Genom hela anläggningsbeskedet ska finnas hög uppmärksamhet och beredskap för upptäckt av oförutsedda föroreningar (bl.a. projektledning, rutiner, beredskapsplan).
6. Alla markarbeten ska utföras så att spridning av föroreningar till mark och grundvatten begränsas.
7. Vid damning ska åtgärder vidtas för att minska partikelspridning, exempelvis vattenbegjutning, användning av utsug eller luftrenare.
8. Byggavfall ska återvinnas/återanvändas så långt som möjligt
9. Information om byggarbetet, när och hur länge olika arbeten ska pågå bör kontinuerligt gå ut till de kringboende. Om arbetet väntas ge högre bullernivåer än ovan nämnda riktlinjer vid enstaka tillfällen bör information alltid gå ut.

BOLAGETS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Av ansökningshandlingarna och vad Fuchs i övrigt angett framgår bland annat följande.

Verksamhetsbeskrivning

Verksamheten omfattar blandning av basolja och olika tillsatser för att tillverka smörjmedel som bl.a. används industriellt men även i konsumentprodukter så som bilar, gräsklippare och motorsågar. Blandningen sker i slutna system och endast genom fysikaliska processer. Smörjmedlen förpackas därefter i förpackningar eller lagras i cisterner som bulkråvara. Flytande råvaror kommer förvaras i ett antal cisterner både utomhus och inomhus. Cisternerna kommer att ha en volym på i storleksordningen 40 - 300 kubikmeter och vara upp till 16 meter höga. Vid anläggningen kommer det finnas ett lager för färdiga produkter för både produkter producerade inom anläggningen och produkter som tillverkas utanför anläggningen.

Miljökonsekvensbeskrivning

Nollalternativ

Om inte den sökta verksamheten kommer till stånd kommer tillverkning av smörjoljor att ske vid någon av Fuchs befintliga anläggningar i Europa. Produkterna kommer att levereras med lastbil i förpackning och bulk från anläggningarna i Europa till ett centrallager i mellansverige och direkt till kund. Avståndet på väg till lager i mellansverige till befintliga anläggningar är ca 1 600 km. Bulkråvara samt varor från centrallager kommer levereras direkt ut till kund.

Alternativ utformning av ansökt verksamhet

Förutom transporter är energi en viktig aspekt i anläggningens miljöpåverkan. När det gäller transporter så är lastbilstransporter den enda möjliga lösningen för leverans av råvaror och utleverans av produkter. Transporternas miljöpåverkan styrs huvudsakligen av den tekniska utformningen av fordonsparken.

Energi och energieffektivitet är en viktig del i design och utformning av anläggningen. Nedan redovisas några åtgärder som studerats men som har bedömts som orimligt kostsamma i förhållande till miljönyttan.

Viss del av ångproduktionen skulle rent teoretiskt kunna ersättas av fjärrvärme. Leverantör av fjärrvärme önskar dock en betydligt större förbrukning än vad som i det här fallet skulle kunna läggas på ett sådant system.

Nyttjande av spillvärme från kylmaskiner har övervägts. Värmen kommer dock kunna inte nyttjas då det inte finns avsättning för lågtemperaturvärme under den årstid när det finns behov av kylning.

Cisternventilation från alla tankar leds inte till filter då volymerna, och därmed kostnaderna, blir stora med låg miljönytta (eftersom halterna av kolväten i utgående luft kommer att vara mycket låga även utan rening).

Lokalisering och omgivningsbeskrivningar

Nuvarande och tillståndsgiven lokalisering

Fuchs befintliga anläggning är belägen i ett industriområde i Nynäshamns kommun.

Ansökt lokalisering

Ansökt lokalisering ligger i Stockholms län, Haninge kommun i direkt anslutning till väg 73, Nynäsvägen/Vitsåvägen.

Avståndet från anläggningen till befintlig samlad bebyggelse är ca 300 meter och avstånd till närmaste bostad är ca 150 meter. Enligt Haninge kommuns översiktsplan 2030, antagen den 7 november 2016, ska området sydväst om Fuchs tomt i framtiden ha gles stadsbebyggelse.

En detaljplan finns antagen för området sydväst om tomten, Nedersta-Skarplöt. Ett bostadsområde kommer växa fram söder om väg 563. Enligt illustrationsplanen kommer en återvinningscentral upprättas i hörnet närmast Fuchs tomt och närmaste bostad i det nya området kommer byggas drygt 150 meter från Fuchs tomt.

Området avgränsas av väg 73 i öst och väg 560 i syd samt i övrigt av omkringliggande skogsmark. En husvagnsförsäljningsverksamhet planeras starta upp på södra sidan av väg 560, söder om tomten och en deponiverksamhet finns på andra sidan väg 73. En golfverksamhet finns sydöst om tomten på andra sidan väg 73.

Natur- och kulturintressen

Inget riksintresse för natur, kultur eller friluftsliv finns i sådan närhet till anläggningen att de kan komma att påverkas på något sätt av betydelse.

Vattenskyddsområde Åby ligger knappt en kilometer norr om platsen och närmaste naturreservat, Gullringskärret ca 1,5 km norr om platsen.

I fastighetens nordostliga del fanns enligt tidigare klassning en fornlämning i form av en stensträng. Efter platsbesök av Länsstyrelsen 2011 klassades den om och inga särskild hänsyn behöver längre tas till lämningen.

Närmaste vattendrag är Vitsån, ca 600 m från fastigheten. Vitsån har en fastställd miljökvalitetsnorm och vattenkvalitén får inte försämras utan den ekologiska statusen ska förbättras till god senast år 2027. Vitsån har idag måttlig ekologisk status.

Alternativ lokalisering – lokaliseringsutredning

Fuchs har inför etableringen av en ny anläggning utfört en omfattande lokaliseringsutredning för att hitta den bästa tänkbara platsen för den planerade verksamheten. I ett första steg undersöktes ett 70-tal platser i Stockholmsområdet. Sex av de platserna identifierades som möjliga platser för Fuchs anläggning och dessa undersöktes närmare gällande ett antal olika aspekter, bl.a. ur miljösynpunkt för att kunna avgöra vilken plats som skulle passa bäst. Utöver dessa sex platser

utvärderades även en tomt utanför Strängnäs vilket tydliggjorde behovet av att lokalisera verksamheten nära befintlig verksamhet. Detta för att det annars skulle bli svårt att behålla befintlig personal på grund av avståndet.

Alla alternativ som utreddes var ur miljösynpunkt bra alternativ. Den största miljöpåverkan utgörs av transporter och vald lokalisering ligger bra till.

Planförhållanden

Fastigheterna Årsta 1:73 och 1:89 omfattas av detaljplan, antagen av kommunen den 13 februari 2013. Detaljplanen medger exploatering för industri med icke störande verksamhet.

Miljöpåverkan under byggskedet

Under byggskedet kommer arbetsmoment som kan medföra påverkan på hälsa och miljön utföras. Många arbetsmoment medför buller. Vid schakt finns det risk för partikelspridning genom damning.

Ökad trafik kommer förekomma under byggskedet vilket medför buller och luftutsläpp av bl.a. koldioxid, kvävedioxid och partiklar.

Markarbeten i samband med byggnationen kan skapa större och snabbare infiltrationsvägar för såväl regnvatten som spill och läckage. Under byggnationen kommer man inte komma ner till grundvattennivån varför grundvattnet inte kommer att påverkas i annat fall än vid händelse av spill.

I byggskedet kommer miljökrav att ställas för att säkerställa minsta möjliga miljöpåverkan under byggprocessen. Inför byggskedet kommer en projektplan tas fram för hur dessa miljökrav ska uppfyllas. Se vidare under åtaganden m.m. ovan.

Transporter och infrastruktur

Transporter till och från anläggningen omfattar framför allt råvaror, förpackningsmaterial, utgående färdiga produkter, utgående avfall samt inkommande färdiga produkter som ska lagras på anläggningen. Fördelningen ingående/utgående transporter kommer vara ungefär 45/55. Transporterna till och från anläggningen bedöms bidra till den största miljöpåverkan från verksamheten. Personbilstransporter till och från anläggningen för personalen kommer också förekomma. Intern transport på anläggningen sker med eldrivna truckar.

Vid uppstart år 2020 bedöms produktionsvolymen uppgå till 40 000 m^3 smörjoljor. Antalet inkommande och utgående godstransporter kommer då uppgå till ca 100 stycken per vecka. Vid ansökt maximal produktion kommer antalet transporter uppgå till ca 250 stycken per vecka. Godstransporter kommer köras på väg 73 och ta avfart till Vitsåvägen för att sedan svänga in på området.

I nedanstående tabell finns trafikstatistik för vägarna kring Fuchs tomt. Väg 73 är hårt trafikerad och har mest aktuell statistik från år 2015.

Mätplats	Väg	Mätår	Årsmedeldygnstrafik (båda riktningar)	Varav lastbilar
1	RV73	2015	17 390	1 920
2	Vitsåvägen	2007	2 300	190
3	RV73	2015	14 580	1 420

Partiklar, PM_{10}, och kvävedioxid, NO_2, är de luftföroreningar som har de högsta nivåerna i Stockholmsregionen idag i jämförelse med miljökvalitetsnormerna till skydd för människors hälsa. De normvärden som är svårast att klara är dygnsmedelvärden och avser kortidsexponering vid höga halter.

På väg 73, Vitsåvägen och Nynäsvägen finns modellerade NO_2- och PM_{10}-halter för bedömning av risk för överskridanden.

Skyddsåtgärder

Fuchs kommer att anvisa transportörerna att välja väg 73 för transporter. Detta för att det är den bäst utformade vägen för sådana typer av transporter samt för att inte störa de boende längs väg 563. In- och utfart till anläggningen kommer även att utformas så att väg 73 blir det enklaste alternativet.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Transporterna kommer att ske mellan kl. 7-20 på vardagar. Det är ännu inte beslutat om huvuddelen av Fuchs transporter kommer att komma norrifrån eller söderifrån på väg 73 varför båda alternativen redovisas nedan.

Väg	Mätår	Årsmedel-dygnstrafik (båda riktningar)	Varav lastbilar	Fuchs godstrans-portrörelser per dygn	Fuchs andel av passager
Väg 73 Norr om Fors	2015	17 390	1 920	100	ca 0,6 % av totala ca 5,2 % av lastbilar
Väg 560 Vitsåvägen*	2007	2 300	190	100	ca 4,3 % av totala ca 52,6 % av lastbilar*
Väg 73 Söder om Fors	2015	14 580	1 420	100	ca 0,7 % av totala ca 7 % av totala lastbilar

***För tung trafik påverkas en sträcka längs Nynäsvägen/Vitsåvägen mellan anläggningen och Fors trafikplats vid väg 73. Längs denna del av vägen finns inga bostäder.**

Antalet passager som kommer ske till följd av Fuchs verksamhet är en liten del av det totala antalet fordon som passerar på vägarna kring Fuchs tomt.

Normvärdena av halter av PM_{10} och NO_2 riskerar idag inte att överskridas och Fuchs planerade verksamhet bedöms inte påverka risken för det.

Personbilstransporter

Vid ansökt produktion kommer 80–90 personer arbeta vid anläggningen. Det är svårt att bedöma hur många som kommer att ta bilen till arbetet. Kollektivtrafiksförbindelserna till Fuchs område är goda så det finns möjligheter för de anställda att ta sig till arbetet med pendeltåg och buss.

Vid anläggningen planeras 49 parkeringsplatser. Vid antagande om att alla anställda tar bilen dagligen och att personalen kommer åka söderifrån bedöms personbilstransporterna inte innebära någon risk för överskridande av miljökvalitetsnormer.

Utsläpp till vatten

Utsläpp av vatten kommer att ske i form av processvatten, spillvatten samt dagvatten. I händelse av brand inom anläggningen uppkommer även släckvatten som behöver hanteras. Spillvatten och visst processvatten och kommer att ledas till det kommunala reningsverket. Dagvatten leds efter lokal rening, till Vitsån.

Processvatten från anläggningen består av bland annat rengöringsvatten från rengöring av blandningstankar för vattenbaserade produkter, vatten från städmaskiner samt vatten från eventuella spill inom lokalerna. Detta processvatten kommer att hanteras som avfall.

Som processvatten behandlas även regnvatten som samlas inom invallningarna i cisternparken. Detta processvatten kommer under normala förhållanden att vara i princip rent men det kan också förekomma mycket små mängder föroreningar från de lagrade råvarorna. Vattnet planeras att avledas till det kommunala reningsverket. Mängden processvatten från anläggningen som kan komma att avledas denna väg beräknas uppgå till i storleksordningen 1 500 m^3/år vid normal nederbörd. Eventuellt oljeförorenat vatten som uppstår inom invallningar i cisternparken avses ledas till spillvattennätet efter rening via oljeavskiljare.

Spillvatten från anläggningen består av sanitärt avloppsvatten från verksamheten, d.v.s. avloppsvatten från personalutrymmen, toaletter, omklädningsrum, matsal med ett pentry för värmning av mat samt diskvatten från laboratoriet.

Det dagvatten som uppkommer vid anläggningen kommer att samlas upp och ledas till lokal rening. Reningen består av dagvattendamm med efterföljande biofilter. Kraven enligt gällande detaljplan kommer att uppfyllas.

I det sydöstra hörnet leds dagvattnet vidare utanför fastighetsgränsen omväxlande i ett befintligt öppet dike, befintliga trummor under väg 73 och till sist till en befintlig översilningsyta. Därefter leds vattnet i ett befintligt rakt dike som efter ca en km når Vitsån, en utpekad vattenförekomst enligt den svenska implementeringen av vattendirektivet. Av de ämnen som är relevanta i denna utredning så finns bedömningsgrunder för fosfor, metaller och bens(a)pyren i HVMFS (2013:19).

Släckvatten och andra utsläpp kommer att förhindras att lämna anläggningen vid olycka eller brand.

Skyddsåtgärder

Huvuddelen av det processvatten som uppkommer inom verksamheten kommer att omhändertas som avfall.

- För vattenbaserade produkter sker rengöring av blandningstankar och annan utrustning med vatten. Detta oljeförorenade rengöringsvatten samlas upp och skickas som avfall.
- Vatten från städmaskiner kommer att samlas upp och skickas som avfall.
- Eventuellt spill inom lokalerna kommer att samlas upp via golvbrunnar till ett slutet avloppsystem för att samlas upp i avsedda tankar och skickas som avfall.
- Lossning och lastning av bulktransporter kommer att ske på tät platta under tak. Eventuellt spill leds till uppsamlingstankar och skickas som avfall.

För att kunna ta omhand allt dagvatten som uppstår inom området kommer en planerad höjdsättning genomföras och öppna diken och ledningar/trummor anläggs under vägar. Höjdsättning är viktig då dagvattnet vid ett extremscenario (regn större än ett 10-årsregn) kommer att avrinna på markytan.

Två dagvattendammar kommer att anläggas med efterföljande biofilter. Dammarna är avsedda att fördröja dagvatten och fungera som ett första reningssteg för sedimentering av partiklar och avskiljning av eventuellt oljespill. För att minimera att sediment transporteras vidare till utloppet kan vid behov en vall anläggas på dammens botten.

I inloppet och utloppet till varje damm installeras brunnar. Utloppsledningen anläggs bottennära för att inte dra med sig eventuellt oljespill som ansamlas på vattenytan. Den utgående brunnen (i respektive damm) förses med ett dämme som reglerar det utgående flödet och den högsta möjliga vattenytan i dammen.

I utloppsbrunnen från dagvattendammen anordnas också en avstängningsventil så att förorenat vatten kan fångas upp i dammen i händelse av olycka/brand inom området. Den oljeavskiljande funktionen kan vid behov förstärkas ytterligare genom att en tvärgående flytande oljeläns läggs över dammens vattenyta.

I ett andra steg (efter respektive damms utloppsbrunn) kommer ett biofilter att anläggas som har till syfte att rena lösta föroreningar i dagvattnet. Detta sker genom fastläggning i den övre växtligheten och i underliggande filtermaterial.

Avloppsbrunnar som leder till spillvattennätet finns bara i laboratoriet och kontorsdelen i byggnaden. Utsläpp av släckvatten och kemikalier i samband med brand och olyckor förhindras att nå det kommunala reningsverket genom stängning av ventil i spillvattenledningen.

Övrigt släckvatten till följd av brand i byggnaden kommer att samlas i huvudbyggnadens invallning. Vid behov kommer de nedsänkta lastgårdarna nyttjas som extra volym för insamling av släckvatten.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Vid beräkning av föroreningshalter i dagvatten har StormTac använts. Föroreningshalten i Vitsån är beräknat utifrån den totala mängd näringsämne och förorenande ämnen som släpps ut per år med dagvattnet i förhållande till vattenomsättningen.

I jämförelse med dagens situation visar beräkningarna att den ansökta verksamheten kommer att innebära ett litet tillskott av alla ämnen förutom kväve men att tillskottet är så litet att det aldrig kommer att kunna detekteras även med ett mycket omfattande kontrollprogram. Totalhalterna av förorenande ämnen ligger med marginal under gränsvärden i HVMFS 2013:19 vilket innebär att marginalerna för lösta respektive biotillgängliga fraktioner är ännu större.

När det gäller fosfor är medelvärdet i Vitsån för totalfosfor 69 µg/l (n = 62; VISS) och det beräknade referensvärdet 39 µg/l (Ekologisk kvot = 0,56; referensvärde/uppmätt värde), vilket motsvarar *God* status. Fosfor är gränssättande parameter för statusbedömning. För fosfor beräknas tillskottet bli 540 g P-tot per år, dvs ett tillskott på ca 0,06 % av den nuvarande totalfosforhalten.

Sammanfattningsvis så riskerar utsläppen från anläggningen inte heller påverka möjligheterna för Vitsån att nå god ekologisk eller kemisk status. Vid beräkningarna har ingen hänsyn tagits till att vattnet utanför fastighetsgränsen går över en översilningsyta och genom ett en kilometer långt dike vilket kan antas medföra ytterligare upptag av näringsämnen och fastläggning av förorenande ämnen.

Parameter	Gränsvärde (µg/l)		Nuvarande mängd med dagvatten till Vitsån (g/år)	Mängd med dagvatten till Vitsån efter exploatering (g/år)	Nuvarande bidragande totalhalt i Vitsån (µg/l)	Bidragande totalhalt i Vitsån efter exploatering (µg/l)
	ÅM[1]	Max[2]				
Totalfosfor			260	560	0,02	0,04
Totalkväve			110 000	17 900	7,8	1,3
Arsenik	0,5	7,9	40	12	0,003	0,0008
Bly	1,2[3]	14	6,1	13	0,0004	0,0009
Kadmium	0,09[4]	0,6[4]	0,6	1,2	0,00004	0,0001
Kvicksilver		0,07	0,05	0,1	0,000004	0,00001
Koppar	0,5[3]		25	71	0,002	0,005
Krom	3,4		1,4	20	0,0001	0,001
Nickel	4[3]	34	1	11	0,0001	0,0008
Zink	5,5[3]		20	129	0,001	0,009
Bens(a)pyren	0,00017	0,27	-	0,03	-	0,000002

[1] Årsmedelvärde
[2] Maximalt tillåten koncentration uppmätt vid ett enskilt tillfälle
[3] Biotillgänglig fraktion
[4]Beror av vattnets hårdhetsklass. För Vitsån gäller klass 3; 50–100 mg CaCO3/l

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft förväntas i samband lagring av råvaror och produktion av smörjoljor. Utsläpp till luft består av diffusa utsläpp av kolväten i små mängder från processanläggningen och i samband med fyllning av cisterner. I produktionen

kan det uppstå oljedimma vid framställning av vissa produkter. Där kommer det att installeras rening. Genom verksamheten i laboratoriet kommer utsläpp av mindre mängder flyktiga organiska lösningsmedel och syror att ske till luft. De totala utsläppen av olja till luft bedöms uppgå till storleksordningen 100 kg/år. Inga utsläpp av köldmedium kommer att ske till omgivningen under normala driftförhållanden. Läckage går dock inte att utesluta.

Skyddsåtgärder

Ventilationen från blandare där det förväntas frigöras oljeånga, samlas upp och leds in till en oljedimavskiljare.

Rutiner och underhållsrutiner som syftar till att i första hand förhindra och i andra hand begränsa läckage av köldmedium kommer införas.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Med de skyddsåtgärder som kommer att vidtas förväntas inga miljökonsekvenser av betydelse till följd av utsläppen till luft från den ansökta verksamheten. Inga luktande utsläpp kommer att ske från verksamheten vid normal drift då de insatsvaror som används i produktionen inte innehåller några komponenter som ger stark eller störande lukt.

Dominerande vindriktningar är från närliggande bostadsbebyggelse. Nordliga, nordvästliga, västliga, sydvästliga och sydliga vindar dominerar ca 80% av tiden. Vind mot närliggande bebyggelse nordost till sydost utgör 20 % av tiden.

Användning av naturresurser

Inom tillverkningen förbrukas naturresurser av olika slag. Huvuddelen av de råvaror som används har fossilt ursprung i form av olika slags fossila oljor. En andel av de oljor som används som råvara har vegetabiliskt ursprung. Förpackningsmaterial består av metall plast och papper. Inledningsvis kommer el att användas som enda energikälla för verksamheten. I produktionen används el för drift av pumpar, omrörare och annan utrustning. El används också för framställning av hetolja och varmvatten i elpannor. Hetolja används för uppvärmning av råvaror i tillverkningsprocesserna. Varmvatten används för uppvärmning och varmhållning av lokaler samt tappvarmvatten. För kylning av viss utrustning och för komfortkyla kommer kylmaskiner (luft-vatten) att användas. Köldmedium kommer att vara R410a, eller annat med motsvarande eller lägre klimatpåverkande potential. Tryckluft kommer användas för automatiska ventiler, rengöring av rörledningar (Pigsystem), pneumatiska lyftanordningar m.m. Resurser i form av energi kommer också att förbrukas i samband med transporter.

Skyddsåtgärder

Energiförbrukningen för transporter kommer att begränsas genom att Fuchs strävar efter att nyttja effektiv logistik med väl fyllda bilar. Transportarbetet ska

också begränsas genom att i möjligaste mån transportera råvaror som bulk på fartyg och lastbil till anläggningen. Energianvändningen inom anläggningen kommer att optimeras genom följande åtgärder.

Åtgärder för att hushålla med energi i form av hetolja

För att begränsa förlusterna till omgivning från tankförvaringen kommer följande tekniker och rutiner att införas:

- Tankarna kommer vara isolerade.
- Genom att rören för överföring till produktionslokalerna kommer vara uppvärmda med el-slinga för att bibehålla värmen kan lagringstemperaturen begränsas.

Åtgärder för att hushålla med energi i form av varmvatten

För att begränsa förbrukningen av varmvatten kommer följande tekniker och rutiner att införas.

- Värmeåtervinning i alla lokalventilationsaggregat.
- Den planerade anläggningen är utformad med en kompakt layout. Alla ytor i lagret är utnyttjade på ett effektivt sätt och optimerade för sin funktion. Några "extra" expansionsytor förekommer inte vilket medför att den uppvärmda ytan och volymen i byggnaden är så liten som möjligt. Resultatet är minimerad energiförbrukning för uppvärmning.
- Takhöjden över fyllningslinjer kommer att minskas för att få en mindre volym att värma. Därmed också ett minskat uppvärmningsbehov.
- Alla portar som är avsedda för reguljär in- eller utlastning är utformade som dockningshus där bilen dockas samman med byggnaden med vädertätade öppningar mellan bil och hus. Detta medför att energi ej kommer att läcka ut ur byggnaden.
- Vissa råvarutankar har placerats inomhus och behöver därmed inte värmas.

Åtgärder för att hushålla med energi för kylning

För att begränsa förbrukningen av kyla kommer följande tekniker och rutiner att införas:

- Systemet kommer att behovsanpassas.
- Endast nödvändiga delar av fabriken kommer kylas.

Åtgärder för att hushålla med energi för framställning av tryckluft

För att begränsa förbrukningen kommer följande tekniker och rutiner att användas:

- Styrning av tid då tryckluft framställs.
- Utformning och konstruktion med begränsning av antalet skarvar.
- Rutiner för läckagesökning.

Åtgärder för att hushålla med el

För att optimera användningen av el kommer bland annat följande tekniker och rutiner att införas:

- Begränsning av förbrukning för framställning av hetolja, varmvatten samt kyla enligt föregående avsnitt.

- Närvarostyrd belysning av relevanta delar.
- Lågenergibelysning och LED där det är möjligt (färgtemperaturkrav och ljusspridning gör det svårt med LED på alla ställen).
- Behovsanpassad styrning av ventilation och belysning.
- Behovsanpassad varvtalsstyrning/frekvensstyrning av fläktar.
- Frekvensstyrning av pumpar och motorer i tillverkningsprocesser.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Vid sidan av de råvaror som ingår i de produkter som framställs bedöms energiförbrukning för tillverkningsprocesser och transporter medföra den största resursförbrukningen. Inom anläggningen kommer i storleksordningen 25 GWh el per år förbrukas vid ansökt verksamhet. Vid inköp av el kommer så kallad "grön" eller CO_2-neutral el baserad på förnybar produktion att prioriteras så långt som möjligt. I samband med transporter sker resursförbrukning i form av bränslen. En stor del av de råvaror som förbrukas inom verksamheten har fossilt ursprung och nyttjar därför ändliga resurser och ger utsläpp till luft och vatten vid brytning, förädling och transporter. För närvarande finns dock inte förnybara råvaror som kan säkerställa de egenskaper och den kvalité som krävs för de tillämpningar som produkterna används inom. Om sådana förnyelsebara råvaror finns i framtiden kommer de i första hand att användas framför fossila råvaror.

Kemikaliehantering

Fuchs hanterar råvaror för smörjoljetillverkning, lagrade kemiska produkter samt övriga kemikalier. Mängden råvaror för smörjoljetillverkningen är densamma som den tillverkade mängden vilket betyder att man kommer hantera ca 100 000 m^3 råvaror vid ansökt produktion.

Vid anläggningen kommer även viss lagring av externt producerade kemiska produkter att ske. Dessa produkter är förpackade konsumentprodukter såsom smörjoljor, spolarvätska, alkylatbensin etc. Produkterna kommer att mellanlagras inomhus innan de därefter transporteras vidare till kund.

Vid laboratoriet hanteras ett 50-tal olika kemiska produkter i form av gaser, lösningsmedel, syror och analyskemikalier.

Skyddsåtgärder

Bulkråvaror lagras i en invallad cisternpark. Invallningen rymmer minst volymen av den största cisternen plus 10 % av övriga cisterner. Invallningen kommer även klara volymen släckvatten som beräknas uppstå vid en brand i cisternparken.

I huvudbyggnaden finns ett mellanlager för både råvaror och färdiga produkter. Huvudbyggnaden är utformad som en egen invallning.

Rutiner för inköp av kemikalier finns. Kemikalieförteckningar för råvaror, förpackade produkter och laboratoriekemikalier finns.

Vid en eventuell brand och/eller mer betydande läckage kommer dock dagvattensystemet att stängas av för att hindra bland annat släckvatten och läckage från att spridas utanför anläggningen via dagvattensystemet.

Konsekvenser vid ansökt verksamhet

All känslig hantering (lagring, blandning, fyllning etc.) samt hantering av släckvatten sker inom invallade områden. Det är enbart vid spill eller läckage utanför invallat område som kemikalier i någon form skulle kunna spridas utanför anläggningen. Med de skyddsåtgärder som kommer att vidtas bedöms risken för utsläpp av kemikalier till miljön som mycket liten.

Avfall

Olika avfallsfraktioner kommer att sorteras och samlas in vid anläggningen. Ett avfallsrum kommer att finnas i huvudbyggnaden. Där kommer det finnas en komprimator för wellpapp samt insamlingskärl för olika fraktioner. Oljeförorenat vatten som uppkommer vid anläggningen samlas i IBC-behållare.

Huvuddelen av det avfall som uppkommer i verksamheten består av oljehaltigt avfall, klassat som farligt avfall.

Skyddsåtgärder

Huvuddelen av den olja som används för rengöring av blandningstankarna efter varje sats kommer att återanvändas inom produktionen. Denna oljeblandning kan återanvändas till andra produkter och på så sätt minskas avfallsmängden.

Oljeförorenat vatten samlas i IBC-behållare som förvaras i den invallade huvudbyggnaden. Större mängder oljeförorenat avfall samlas i separata tankar.

Avfallshanteringen kommer att styras med hjälp av en intern rutin som beskriver hur olika fraktioner ska sorteras, samlas in och omhändertas. För verksamheten kommer att finnas en avfallsplan som beskriver respektive avfallsfraktion, mellanlagring, entreprenör samt tömningsfrekvens.

Konsekvenser vid ansökt verksamhet

Det är enbart vid spill eller läckage av flytande avfall utanför invallat område som miljöpåverkan kan ske. Miljökonsekvensen vid planerad avfallshantering bedöms dock som mycket liten.

Risk för olyckor

En riskanalys har tagits fram i samband med tillståndsansökan och sammanfattas nedan. Följande olycksscenarior som bedömts påverka både människor och miljö, utanför anläggningen, har identifierats:

- Scenario A1. Läckage från cistern vid utomhuslagring
- Scenario B1. Läckage från cistern vid inomhuslagring

- Scenario C1. Brand i pallställage
- Scenario D1. Läckage från emballerad produkt, lastning/lossning
- Scenario D2. Läckage från tankbil, lastning lossning
- Scenario E1. Läckage blandning/fyllning
- Scenario F1. Brand i laboratorium
- Scenario G1. Fyllning av fel produkt till cistern
- Scenario G2. Generellt brandgasspridning

Dessa scenarios är att anse som värsta tänkbara. Vid bedömningen av konsekvenser för hälsa till följd av ovanstående olycksscenarier har det antagits att läckage antänds efter utsläpp. Vid bedömningen av konsekvenser för miljö till följd av ovanstående olycksscenarier har det däremot antagits att läckage inte antänds utan sprids på snabbaste sätt mot recipient.

I riskutredningen föreslås följande åtgärder:

- Spillzon i form av hårdgjord yta med lågpunkt kopplad till brunn med oljeavskiljare för att begränsa utsläpp vid lastning och lossning.

En riskutredning av platsen i förhållande till väg 73 som är en primär transportled för farligt gods har utförts i samband med tillståndsansökan. Utredningen visar att både individrisken och samhällsrisken från väg 73 är så pass låga att inga ytterligare åtgärder för skydd mot olyckor med farligt gods anses vara rimliga.

Skyddsåtgärder

Följande skyddsåtgärder är planerade:

- Heltäckande sprinklersystem inomhus, med skuminblandning för samtliga delar utom kontoret.
- Heltäckande automatiskt brand- och utrymningslarm.
- Inomhusbrandposter.
- Invallningar för samtliga cisterner, oavsett om lagrad produkt är klassad som brandfarlig vätska eller inte.
- Spillzoner vid lossning.
- Brandposter i ringledning runt byggnaden utomhus.
- Fast anordning för skumpåföring till invallning/cistern.
- Rutiner för fyllning och tömning av cisterner, samt uppsamling av spill.
- Spillzon i form av hårdgjord yta med lågpunkt kopplad till brunn med oljeavskiljare för att begränsa utsläpp vid lastning och lossning.
- Samtliga cisterner invallas, med storlek på som inrymmer den största cisternens volym plus 10 % av de övriga cisternernas volym.
- En vidare analys av hanterade produkter rekommenderas när samtliga produkter fastställts för anläggningen, för att säkerställa behov av eventuella skyddsåtgärder.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Miljöriskerna från verksamheten bedöms som acceptabla vid den valda lokaliseringen. Planerade skyddsåtgärder bedöms begränsa risken för såväl hälsa som miljö till en acceptabel nivå.

I riskanalysen har olycksscenariorna klassificerats in i en riskmatris enligt Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskaps (MSB) handbok riskanalys. Riskmatriser har tagits fram för dels liv och hälsa och dels miljö för den planerade verksamheten.

Olyckor och brand

Läckage

Vid läckage eller spill inom verksamheten förväntas de skyddsåtgärder som planeras vara tillräckliga för att förhindra spridning till omgivningen vid såväl mindre som större olyckor eller läckage. Inga negativa miljö- eller hälsoeffekter förväntas därför kunna uppstå utanför anläggningen.

Omfattande utsläpp av kemikalier kan dock ge upphov till förorening.

Brand

Vid en cisternbrand eller brand i invallning produceras stora mängder brandgaser och partiklar som sprids från branden via rökplymen. Dessa gaser och partiklar kan vara skadliga för både människor och miljö.

Slutsatsen av de simuleringar som gjorts med avseende på utsläpp av brandgaser och partiklar vid marknivå är att några akut skadliga koncentrationer av brandgaser eller partiklar inte förväntas kunna uppstå i samband med bränder på Fuchs anläggning vid neutral eller instabil skiktning i atmosfären. De partikelnivåer i luften som kan uppstå kan dock öka behovet av vård och medicinering bland personer med luftvägssjukdomar och hjärt- och kärlsjuka. Vid en cisternbrand eller invallningsbrand med vind i riktning mot närliggande bebyggelse bör därför allmänheten varnas (VMA=Viktigt Meddelande till Allmänheten) och speciellt de som kan förväntas vara känsliga för en förhöjd partikelnivå i luften.

Släckvatten

Vid en brand tvättas föroreningar ned tillsammans med släckvattnet. Ämnen och koncentrationer varierar beroende på vad som brunnit, vad som finns på platsen och hur brand- och släckningsförloppet sett ut. Släckvattnet innehåller både kemiska lösta ämnen och fasta partiklar, varav båda kan vara organiska eller oorganiska. Från de flesta bränder återfinns partiklar, metaller, PAH:er och VOC:er i släckvattnet. Det finns även risk för att släckvattnet innehåller dioxiner och andra svårnedbrytbara ämnen vilka kan ge stora negativa konsekvenser om de släpps ut.

Vilket släckmedel som används vid släckningsarbetet påverkar också vilka ämnen som löses och släckmedlet i sig kan innehålla skadliga ämnen. När skum blandas in i vattnet genereras ofta ett giftigare släckvatten som dessutom har en högre spridningsrisk, då emulgerade oljor inte stoppas i oljeavskiljare och lättare tas upp av organismer. Vid förbränning av olja bildas i första hand PAH, BOD, COD, svavelhaltiga föreningar och bensen, där flera har visats vara cancerogena.

Föreningarna i släckvattnet är även skadliga om de når reningsverket. Där kan den biologiska reningsprocessen störas och riskerar att helt slås ut om föroreningshalten är hög, det kan även skapa problem för den kemiska reningsprocessen.

Genom att samla upp släckvattnet har man möjlighet att pumpa upp det och transportera det till behandlingsanläggning eller rena det på plats innan det släpps ut. Hur släckvatten från en eventuell brand ska renas beror på vilka föroreningar som förekommer och undersöks på plats genom provtagning.

Området runt byggnaden kommer utgöras av ett gruslager som överfyllnad på makadam. Ytorna bedöms få en relativt hög genomsläpplighet vilket innebär att vatten som hamnar på dessa ytor infiltrerar till grundvattnet och därefter följer de naturliga grundvattenriktningen som råder i området. Vid eventuellt läckage av släckvatten på området kommer vissa föroreningar delvis att fastläggas i gruset som då får en viss skyddande effekt för grundvattnet. Förorenade massor kan grävas upp och tas om hand, men även sanering av grundvattnet kan behöva genomföras. Någon detaljerad kartläggning av grundvattenströmmar har inte gjorts i detta arbete, men det antas att en borttransport av föroreningar kan ske och att detta behöver förebyggas om en olycka inträffar.

Mark och grundvatten

Bedömning av föroreningssituationen

Analyser på prov tagna i provgroparna belägna inom det tidigare verksamhetsområdet visar inga förhöjda halter av föroreningar. Visst inslag av tegel återfinns i fyllning intill arbetsboden vilket kan tyda på någon form av tillförd fyllningsjord. I det norra och centrala området har endast tunna jordtäcken påvisats och berg påträffats på cirka en meters djup. Något ytligt grundvatten har inte heller påträffats. I jordproverna har inga föroreningar över Naturvårdsverkets riktvärden för vare sig mindre känslig markanvändning (MKM), känslig markanvändning (KM) eller mindre än ringa risk (MRR) påträffats.

Vid undersökning av de jordhögar som finns i den södra delen av området har inget framkommit som föranleder misstankar om förorening. Massorna bedöms huvudsakligen utgöras av naturliga massor kommande från avbaningsmassor. Det går dock inte att utesluta att massor är tillförda externt. I jordprover tagna på jord i högar har inga föroreningar över Naturvårdsverkets generella riktvärden för vare sig MKM, KM eller MRR.

Slutsatser och rekommendationer

I jorden i de undersökta punkterna har inga halter av de undersökta föroreningarna påvisats som bedöms föranleda några ytterligare åtgärder.

Inga av de utförda analyserna uppvisar totalhalter av metaller eller PAH över Naturvårdsverkets nivåer för MRR vilket indikerar att de borde kunna återanvändas för anläggningsändamål. Den utförda markundersökningen utgör dock ingen klassificering av massor för avfallslämning eller återanvändning varför kompletterande karaktärisering kan komma att behövas.

Om det vid framtida markarbeten uppkommer misstanke om föroreningar kommer kompletterande provtagningar utföras.

Utsläpp i samband med olyckor eller brand

Utsläpp till mark och grundvatten förväntas enbart kunna ske om det skulle inträffa en mer omfattande olycka eller brand som ger spridning av kemikalier eller släckvatten utanför de invallningar som kommer att anläggas bland annat runt cisternparken.

Skyddsåtgärder

Bland de åtgärder som har störst betydelse för mark och grundvatten är:

- Invallningar kommer att anläggas som minimerar risken för att spill och läckage når mark och grundvatten
- Invallningar av lager, produktionslokaler och cisterner kommer att utformas för att rymma det sprinklervatten och kylvatten som krävs för brandbekämpning.
- Spill vid lastning och lossning kommer att samlas upp och omhändertas som avfall.
- Sanering kommer att ske vid spill eller utsläpp på mark.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Risken för någon betydande förorening av mark och grundvatten bedöms vara liten.

Förorening av mark och grundvatten förväntas endast kunna ske vid utsläpp av stora mängder kemikalier eller vid en omfattande brand – särskilt i samband med kraftig nederbörd. Vid ett sådant exceptionellt scenario kan invallningarna översvämmas och föroreningar nå mark inom anläggningens område och möjligen också till grundvatten.

Skulle ändå mark och grundvatten inom anläggningens område förorenas bedöms det kunna vara möjligt att förhindra spridning till omgivningen genom sanering av marken och genom pumpning av grundvatten.

Buller

Buller kommer att härröra från i första hand rörliga bullerkällor inom anläggningsområdet, främst tunga transporter och från ett antal fasta bullerkällor såsom råvarupumpar, fläktar och kylare.

I inledningsskedet planeras för transporter vardagar 07–16. Vid utökad produktion kan transporter komma att ske fram till kl. 20 på vardagar. Transporter vid andra tidpunkter kommer bara att ske i rena undantagsfall.

Antalet transporter enkel väg anges till ca 100 per vecka i ett inledningsskede vid uppstart av anläggningen år 2020. När anläggningen når sin fulla kapacitet så blir antalet uppemot 250 transporter per vecka (enkel väg).

Antalet transportrörelser på det allmänna vägnätet blir då ca 200 i inledningsskedet per vecka och vid full kapacitet ca 500. I denna utredning är beräkningar utförda för en anläggning vid full kapacitet.

Skyddsåtgärder

Möjliga åtgärder i framtiden för att minska fabrikens bullerbidrag till området och närliggande bostäder kan utformas som bullerskyddsskärmar med absorbenter runt om hela pumpanläggningen. Denna åtgärd är dock inte optimal, då de 10–16 meter höga cisternerna inne på pumpanläggningen ger upphov till reflektioner som måste åtgärdas och bullerskyddsskärmen måste således byggas väldigt hög för att ge skärmverkan åt de pumpar som ligger i mitten av anläggningen. Alternativt kan det tänkas att åtgärder tillämpas direkt vid de enskilda pumparna och då också minska reflektioner mellan cisternerna och vidare ut mot allmänheten. Dessa källnära åtgärder utformas som lokala skärmar med absorbenter. Inga ytterliga skyddsåtgärder bedöms dock behöva genomföras inledningsvis.

Konsekvenser av ansökt verksamhet

Externbullerutredningen visar att den planerade verksamheten kommer att innehålla Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller med god marginal.

Det ekvivalenta bidraget beräknas som högst till 41 dBA, vid bostäder, under perioder med tunga transporter till och från anläggningen. Transporterna beräknas ske vardagar kl. 07-20. Under denna period är det dimensionerande riktvärdet 45 dBA.

Under perioder utan tunga transporter till och från anläggningen beräknas det högsta ekvivalenta bidraget till 38 dBA. Under dessa perioder är riktvärdet för natt (40 dBA) dimensionerande.

YTTRANDEN OCH BEMÖTANDEN

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (SMOHF)

SMOHF tillstyrker att den tillståndssökta verksamheten ges tillstånd. SMOHF yrkar att Miljöprövningsdelegationen föreskriver följande villkor utöver de i ansökan av Fuchs föreslagna.

1. Fuchs ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.
2. Ett förslag till ett kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 3 månader efter att tillståndet tagits i anspråk.
3. Senast 6 månader innan verksamheten i sin helhet eller i någon del upphör ska anmälan ske till tillsynsmyndigheten.
4. Efter avslutad verksamhet ska verksamhetsområdet saneras på ett sätt som kan godkännas av tillsynsmyndigheten.
5. Dagvatten som genomgått rening enligt Fuchs yrkade villkor 5 ska uppfylla riktvärden i utsläppspunkt alternativt efter sedimenteringsbassäng enligt riktlinjer från miljöförvaltningen i Göteborg, sidan 7 (Rapport R 2013:10, Miljöförvaltningens riktlinjer och riktvärden för utsläpp av förorenat vatten till recipient och dagvatten).
6. Delegationsvillkor gällande ytterligare utredning, åtgärder och villkor, kopplat till Fuchs yrkande villkor 8.
7. Villkor 7 kompletteras med att en första kontroll av buller ska ske senast 6 månader efter att tillstånd tagits i anspråk.

Haninge kommun

Kommunen anför bland annat följande. Kommunen bedömer att ansökan uppfyller kraven i planbestämmelserna. Kommunen anför även att området ligger inom ett område som pekats ut i översiktsplanen som företagsområde samt gränsar till ett utredningsområde för kommande verksamhetsområde. Kommunen ställer sig positiv till etableringen även i övrigt.

Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff)

Sbff framför bland annat att brandskyddet är av hög nivå och släckvattenutredningen anses bra. Sbff har inget att erinra mot riskanalysen gällande farligt gods på väg 73.

Sbff anser att en beredskaps och insatsplan ska tas fram samt att erfarenhet från nuvarande verksamhet visar att hantering av brandfarliga gaser och vätskor i laboratoriet inte är optimal vilket bör hanteras i de nybyggda lokalerna.

Sbff flaggar för att verksamheten kan komma att klassas som en farlig verksamhet och rekommenderar att det redan i ett tidigt skede tas hänsyn till detta. Sannolikheten bedöms dock som mindre för den sökta verksamheten jämfört med den nuvarande anläggningen.

Skanska mark- och exploatering Nya Hem AB (Skanska)

Skanska motsätter sig inte Fuchs ansökan om tillstånd, under förutsättningar att störningar avseende lukt och buller kan begränsas i så stor utsträckning att ingen

negativ inverkan sker för de boende och framtida boende i de bostäder som Skanska har uppfört och kommer uppföra på den detaljplanerade mark som för närvarande har beteckningen Haninge Fors 8:4.

Vad gäller nollalternativ och lokalisering anför Skanska att markåtkomstfrågor inte är av betydelse vid en bedömning av alternativa lokaliseringar ska göras enligt 2 kap. 6 § miljöbalken samt att fortsatt verksamhet i Nynäshamn borde varit ett av de alternativ som redovisats i lokaliseringsutredningen önskar. Skanska önskar ett förtydligande från Fuchs sida angående vilka ställningstaganden och utredningar som gjorts i dessa delar.

Skanska önskar vidare förtydligande angående diffusa utsläpp till luft och anför att mer noggranna beräkningar av utsläpp är motiverat. Vad gäller buller anser Skanska att bullerutredningen bör uppdateras med alternativa utformningar innan beslut om utformning fattas samt att buller bör kontrolleras efter att anläggningen tagits i drift. Vidare motsätter sig Skanska att verkställighet förordnas.

Helen Sjögren, Per Nordenbrink och Timo

Helen Sjögren, Per Nordenbrink och Timo framför i huvudsak följande: Alla protesterar mot att Fuchs anläggning hamnar vid Fors. Eftersom anläggningen sysslar med miljöfarliga ämnen och dessa till viss del släpps ut i vatten kan med största sannolikhet dessa ämnen påverka deras bostadsmiljö, liksom miljön för djur och natur vid Fors Gård och Berga Naturbruksgymnasium samt omgivande natur.

De ser även en betydande risk att dessa ämnen hamnar i dricksvattnet. Det finns vattentäkter inte långt bort och ämnen som riskerar att hamna i grundvattnet påverkar både människor, djur och natur negativt. De vill kunna ta promenader, ha fönster och balkongdörr öppna utan otrevliga lukter och buller. De promenerar ofta i dessa omgivningar och vill kunna fortsätta med detta utan obehag. En sådan här anläggning passar bättre i ett rent industriområde där avlopp m.m. redan är anpassat till miljöfarliga ämnen och där risken för kontaminerat vatten, buller och obehagliga lukter är obefintlig och inte drabbar omkringboende, djur och natur. De rekommenderar därför företaget att söka sig till ett ställe där ingen belastning av deras miljö sker. Om det till hundra procent kan garanteras att inga utsläpp i vatten, lukt etc. kan drabba de som bor och vistas i området, eller djur och natur, skulle de inte protestera. Omgivning är idag redan tillräckligt kontaminerad med miljöfarliga partiklar från biltrafik, industrier mm. De nödvändiga utbyggnader som sker i kommunen vad gäller bostäder kommer i sig ge tillräckligt med ny belastning av deras miljö.

Patrik Beryll

Patrik Beryll och hans familj bor närmast den tilltänkta oljeanläggningen. De är oroade över att det ska flytta en oljeproduktion intill deras fastighet (ca 100 m ifrån). De flyttade it för att få tillgång till naturen och få lugn och ro. Deras son mår extremt dåligt i bullrig miljö som oljeanläggningen kommer att orsaka med tung trafik, truckar etc. Vitsån ligger tätt intill den tilltänkta byggelsen och är, vad

de vet, ett vattenskyddat område. De och hela grannskapet vill inte ha hit en oljefabrik som orsakar utsläpp från tung trafik, eventuella lukter och buller från fabriken. Skogen mellan dem är K-märkt och det var deras trygghet när de flyttade hit att det inte skulle byggas såna här byggnader i närheten. De har egen borrad brunn och undrar vad som händer vid ett utsläpp. De undrar också vad som händer när luftburna partiklar från oljefabrikens processer går ner i deras mark. De älskar sitt hus och naturen omkring dem. Ett godkännande av oljefabriken skulle rasera deras liv, främst på grund av stressen som blir följden för deras son med buller och lukter. De anser att det inte är rationellt att bygga en ny oljefabrik i ett lantligt bebott område. Bygger man en ny fabrik så ska man titta på industriområden där inte bostäder ligger tätt intill. De hoppas att Miljöprövningsdelegationen lyssnar till deras och många andras vädjan att avslå ansökan om att få bygga en oljeanläggning.

Claes Norén, Mikael Magnusson, Madelene Sandgren, Jimmy Engström, Kenneth och Ann-Britt Lind och Jonas Bjerke

Claes Norén, Mikael Magnusson, Madelene Sandgren, Jimmy Engström, Kenneth och Ann-Britt Lind och Jonas Bjerke har i skrivelser anfört bl.a. följande.

De anser att en oljefabrik på 10 000 kvm plus oljecisterner i direkt anslutning till den nu gällande detaljplanen "Nedersta - Skarplöt" förefaller horribelt. Området ska ha trädgårdsstaden som förebild och ca. 600 småhus ska byggas under ca. 15 år. den ännu obebyggda marken kommer inte att vara attraktiv och de som först köpte hus känner sig lurade och kommer att få svårt att sälja och priset på fastigheterna kommer att falla. I det undermåliga samrådsunderlaget hade Fuchs glömt de småhusfastigheter som ligger i början av Nynäsvägens östra sida, mot Stav, nästan mittemot fabriken. Det finns även flera äldre fastigheter norr om Nynäsvägen med en början från Skarplöts Allé.

Vad som än kommer att släppas ut kommer det alltid att lukta ruttna ägg här i bostadsområdena. Den tunga trafikens påverkan bagatelliseras helt. Fuchs representant har muntligen angett att distributionstrafiken ska ta "väg 73, norr i Södra länken och E4-E20" när de ska söderut mot regionens västra sida. De ifrågasätter att Fuchs kan styra vilken väg som distributionsbilarna tar. Tank- och lastbilarna kommer att ta de genaste vägarna med minst köer när de ska västerut. De kommer att köra Nynäsvägen, väg 563. Lokalgatan Nynäsvägen är redan idag kraftigt bullerpåverkad och Haninge kommun har inte satsat på några bulleråtgärder. De undrar vad tanken är med att öka på detta buller med miljöfarliga transporter och partikelutsläpp från de tunga dieselfordonen. Den riktade in- och utfarten till fabriken är i det avseende inte värd någonting då man kan svänga av 73:an efter 500 meter och köra den kortare vägen. Placeringen av fabriken möjliggör inte heller järnvägstransporter i tankvagnar av råoljan. Varför inte bygga en ny fabrik i anslutning till storhamnen i Nynäs? Då slipper miljön och övriga trafikanter de stora tankbilarna.

Varför inte placera den i det nya industriområdet Albyberg? De vill inte ha någon oljefabrik. De hänvisar vidare till Haninge kommuns hemsida gällande detaljplaner "Nedersta-Skarplöt". Detta innebär krav på att minst hälften av boningsrummen skall ha tillgång till tyst sida. Tyst uteplats, kan anordnas på tomterna i skyddade lägen. I vissa fall, beroende på tomtdisposition samt för några tomter närmast Nynäsvägen kan bullerplank komma att erfordras. Sammantaget bedöms bostäderna, med föreslagen utformning och ovan nämnda krav, få en mycket hög ljudkvalitet. Hur ska vanliga medborgare någonsin förstå den miljöpolitik som nu bedrivs av regeringen, när en oljefabrik kan tänkas tillåtas att placeras långt från en hamn bara för att marken är billig. Södertörn har heller ingen infrastruktur för detta. Vad gäller arbetstillfällena så beräknas anläggandet av hamnen i Nynäs ge många tusen jobb i flera år.

Jimmy Engström, Kenneth och Ann-Britt Lind och Jonas Bjerke har vidare ifrågasatt att samrådsmöte med boende i området genomförts och anfört bl.a. följande. Lappar i brevlådan delades ut med all övrig reklam till de som bor på den närmaste gatan. Nästan alla missade den lilla lappen eller misstog den för reklam. Övriga boende i Västerhaninge fick nöja sig med en kungörelse i lokaltidningen som ingen såg eller läste. Till samrådsmötet kom ett fåtal personer för att protestera. Fabriken berör alla boende i Västerhaninge och alla borde ha blivit upplysta på ett betydligt bättre sätt så att de kunnat få säga sin mening. även förtydligat sina synpunkter där de bland annat framför synpunkter på samrådets genomförande.

Fuchs bemötanden

Fuchs har bemött de inkomna synpunkterna och anfört bl.a. följande.

Privatpersoner

Lokalisering

Verksamheten kommer att lokaliseras på ett område som enligt detaljplanen är avsatt för industriell verksamhet. Lokaliseringen är bra för verksamheten, men det är även en ur miljösynpunkt bra lokalisering. Detta då den ligger nära väg 73, vilket leder till en kort transportsträcka till och från anläggningen och väg 73.

Fuchs har undersökt många områden för att finna en lämplig lokalisering för sin verksamhet. Gällande Albyberg så fanns det ingen lämplig tomt i rimlig storlek tillgänglig i etapp 1. De var redan sålda till andra intressenter. Etapp 2 är under planläggning nu och är därmed inte möjlig att varken få tillstånd till eller få tillgång till.

Miljöfarliga ämnen till vatten

Det sker inga utsläpp till vatten från själva produktionen/tillverkningen. Utsläppen av vatten från den tänkta verksamheten/anläggningen kan delas upp i 3 olika typer. Sanitärt vatten: Vatten från toaletter, tvättställ/duschar och fikarum. Detta leds till det kommunala reningsverket. Dagvatten: Vatten från i huvudsak regn och snö som avleds från bl.a. asfalterade ytor och tak. Dagvatten från

verksamheten renas i dagvattendammar och efterföljande biofilter. Tillskottet av föroreningar till recipienten kommer att vara så litet att det inte kan detekteras i recipienten, Vitsån. Processavloppsvatten: Det uppstår en del förorenat vatten från invallningar. Detta vatten leds till kommunens reningsverk. Om reningsverket inte har möjlighet att ta emot och behandla detta vatten så kommer det att samlas upp, transporteras bort och hanteras som avfall.

Onormal drift vid anläggningen

Anläggningen är utformad så att störningar vid onormal drift inte ska kunna påverka omgivande miljö.

Risk för spridning av ämnen till dricksvattentäkt/brunnar?

Anläggningen är utformad så att inga utsläpp ska kunna nå grundvatten och dricksvattentäkter.

Vitsån

Anläggningen kommer att utformas för att säkerställa att det inte ska ske några vattenutsläpp från produktionen eller vid olyckor vid anläggningen till Vitsån.

Utsläpp till luft

Från verksamheten avgår små mängder organiska föroreningar till luft. Utsläppen beräknas till mindre än 100 kg per år.

Lukt

Det bedöms inte uppkomma någon lukt från verksamheten som kommer att märkas i omgivningen. Dock kan det inte uteslutas att det vid något enstaka tillfälle kan kännas lukt från verksamheten. Denna verksamhet kan dock inte jämföras med nuvarande verksamhet i Nynäshamn ur luktsynpunkt. Detta då den nya anläggningen är konstruerad och optimerad för att minimera miljöpåverkan.

Buller

Det är ingen egentligt bullrande verksamhet som avses etableras. Det ”buller” som de facto uppkommer skiljer sig inte från den typ av ”buller” som uppstår vid större byggnader så som stora butiker med transporter. Fuchs kommer att ställa krav på transportörerna att väg 73 ska användas för alla transporter. Vidare kommer in och utfart från fastigheten utformas på sådant sätt att detta underlättas och försvårar transporter från andra vägsträckningar.

Södertörns Miljö och Hälsoskyddsförbund (SMOHF)

Numrering enlig SMOHF:s yttrande:

1. Fuchs har inget att invända mot en skyldighet att informera tillsynsmyndigheten men föreslår att denna skyldighet knyts till när driften av den ansökta "huvudverksamheten" påbörjas och inte till när "tillståndet tas i anspråk" Det senare inträffar redan när anläggandet påbörjas vilket torde vara av mindre intresse för tillsynsmyndigheten.
2. Fuchs medger yrkandet.
3. Fuchs anser att en kvalifikation bör införas som innebär att en avveckling/nedläggning av mindre del inte utlöser anmälnings-/informationsskyldigheten exempelvis; Senast 6 månader innan

verksamheten i sin helhet eller någon betydande del därav upphör ska information om planerna lämnas till tillsynsmyndigheten.

4. Fuchs anser att frågan inte behöver regleras i villkor. Om det anses lämpligt med skrivning om detta i tillståndet bör den formuleras som en upplysning enligt följande. Efter avslutad verksamhet ska verksamhetsområdet efterbehandlas i enlighet med 10 kap. miljöbalken eller motsvarande de gällande lagstiftning.
5. Fuchs motsätter sig detta villkorsförslag. Villkoret beträffande rening av dagvatten bör formuleras som ett krav på teknisk lösning i enlighet med Fuchs ansökan. Den i handlingarna redovisade utformningen av reningen är etablerad och robust och kommer enligt beprövad erfarenhet att ge fullt tillräcklig rening av dagvattnet. Fuchs kommer att vara bunden till den beskrivna utformningen genom det allmänna villkoret och den framtida funktionen kommer att kunna följas upp inom ramen för tillsynen, Mot denna bakgrund är det fullt tillräckligt med det "funktionskrav" som följer av en kombination av villkor 1 och 5 enligt Fuchss förslag, För det fallet att länsstyrelsen ändå överväger att föreskriva begränsningsvärden bör det framhållas att nämnda riktlinjer innehåller värden för ett antal ämnen som inte kommer att hanteras vid eller på annat sätt avledas från den aktuella anläggningen och därför aldrig bör komma ifråga att villkorsreglera (med därmed följande krav på kontroll).
6. Fuchs medger förslaget om delegation kopplat till villkor angående lukt.
7. Fuchs har inget att invända mot att det föreslagna villkoret kompletteras med en föreskrift om en första kontroll i nära anslutning till att verksamheten påbörjas. Dock utgår tidsfristen i SMHOF:s förslag från "när tillståndet tas i anspråk" vilket rent formellt inträffar redan när anläggandet påbörjas. Fristen för genomförande av en första bullerkontroll bör istället räknas från när driften av den ansökta "huvudverksamheten" påbörjas.

Haninge kommun

Fuchs konstaterar att Haninge kommun tillstyrker etableringen på platsen och konstaterar att ansökt verksamhet uppfyller kraven i planbestämmelserna. Etableringen är av intresse för näringslivsutvecklingen i kommunen, då det förutom nya arbetstillfällen även breddar det befintliga näringslivet.

Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff)

Fuchs konstaterar att Sbff tillstyrker, såvitt Fuchs kan förstå, den ansökta verksamheten. Fuchs anför vidare bl.a. följande. Fuchs vidhåller att verksamheten inte kommer att omfattas av Sevesolagstiftningen. Fuchs kan inte se några ytterligare riskanalyser måste utföras inom ramen för den pågående prövningen enligt miljöbalken.

Skanska Mark och exploatering Nya Hem AB

Nuvarande verksamhet i Nynäshamn bedrivs i en gammal K-märkt industrilokal granne med Nynäs raffinaderi. Den byggdes ursprungligen för en

verkstadsindustri. Det är svårt att få en bra produktionslogistik i nuvarande lokal. Det är även svårt att ut miljösynpunkt få en optimal lagring och produktion. De interna transporterna leder till utsläpp till luft från truckar men ökar även risken för spill och läckage. Dagens verksamhet med transporter mellan lager och produktionsanläggningen leder till att portar måste vara öppna. Detta resulterar till energiförluster i produktionsanläggningen.

Utsläpp till luft och lukt

Utrustning där råvaror blandas och lagras vid förhöjd temperatur kommer att förses med rening för att minimera utsläpp av organiska föreningar. Beräkning av diffusa utsläpp från tankar är gjord utifrån ångtryck på råvarorna och produkterna. Det totala utsläppet vid ansökt produktion beräknas understiga 87 kg/år vid ansökt produktion av 100 000 m^3/år.

Det råvaror som används kommer inte innehålla luktande komponenter som olika svavelföreningar.

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Samråd

I ärendet har ifrågasatts om samråd genomförts i tillräcklig omfattning. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att samråd har genomförts med berörda myndigheter, de särskilt berörda enskilda och företag bl.a. genom att skrivelse med information om den planerade verksamheten med möjlighet att inkomma med synpunkter delats ut i närboendes brevlådor. Vidare har en annons med information om den planerade verksamheten och möjligheten inkomma synpunkter varit införd i lokaltidningen Mitt i Haninge. Ett informationsmöte har också hållits. Miljöprövningsdelegationen bedömer att samråd har genomförts i enlighet med kraven i 6 kap. 4 § miljöbalken.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att Fuchs har upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövnings-delegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet

Val av plats inkl. planförhållanden

Av 2 kap. 6 § miljöbalken framgår bland annat följande. För en verksamhet som tar i anspråk markområden ska väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Tillstånd får heller inte medges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Ett antal närboende har i ärendet framfört att verksamheten strider mot gällande detaljplan. Haninge kommun bedömer att ansökan uppfyller kraven i planbestämmelserna. Detaljplanen begränsar användningen av den aktuella marken till industri med icke störande verksamhet. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att begreppet "icke störande verksamhet" saknar definition och att en miljöfarlig verksamhet kan anses vara både störande och icke störande. Delegationen har därmed att ta ställning till om buller, lukt och utsläpp kan störa närboende samt i övrigt om planerad verksamhet strider mot detaljplanen. Delegationen bedömer mot bakgrund av vad om framkommit i ärendet sammantaget med Fuchs åtaganden och de föreskrivna villkoren att verksamheten inte strider mot detaljplanen eller att lokaliseringen i övrigt inte kan anses som olämplig för sökt verksamhet. Lokaliseringen för den sökta verksamheten kan därför godtas.

Hushållningsbestämmelser/Hänsynsregler

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån Fuchs ansökan och genom de åtgärder och försiktighetsmått som Fuchs avser att vidta samt genom de villkor och vad miljöprövningsdelegationen i övrigt har fastställt i detta tillstånd, att inga hinder enligt 2 kap. 2–5 §§ miljöbalken föreligger.

Rimlighetsavvägning

Enligt 2 kap. 7 § miljöbalken ska de krav som ställs i detta beslut enligt 2 kap. 2–5 §§ och 6 § första stycket miljöbalken inte vara orimliga att uppfylla. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder enligt 7 § inte föreligger.

Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § miljöbalken ska Miljöprövningsdelegationen i ärendet säkerställa att de miljökvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel följs.

Miljökvalitetsnormer för utomhusluft

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den sökta verksamheten med åtaganden om försiktighetsmått och skyddsåtgärder inte kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att miljökvalitetsnormerna för luft inte följs.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Vattenförekomsten Vitsån har av Vattenmyndigheten i Norra Östersjön klassificerats ha måttlig ekologisk status och uppnår inte god kemisk status, även utan de för alla Sveriges vattenförekomster överskridande ämnena kvicksilver och bromerade difenyleter. Miljökvalitetsnormen är att god kemisk status ska uppnås med undantag för kvicksilver och bromerade difenyleter samt att god ekologisk status ska uppnås 2027.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att utsläpp av dagvatten skulle kunna påverka vattenförekomsten Vitsån. Med beaktande av Fuchs åtaganden, föreskrivna villkor samt det relativt långa avståndet till Vitsån bedömer delegationen dock att den planerade verksamheten inte kommer att medföra en sådan påverkan på vattenförekomsten att verksamheten kan antas medverka till att

någon kvalitetsfaktor försämras eller att miljökvalitetsnormen för ekologisk och kemisk status för vattenförekomsten Vitsån inte kan uppnås. I det avseendet finns inget hinder mot att meddela tillstånd för verksamheten.

Miljömål

Miljöprövningsdelegationen finner att Fuchs på ett tillräckligt sätt redogjort för verksamhetens påverkan på miljömålen och bedömer att verksamheten inte kommer att bidra till att miljömålen inte uppnås.

Sammanfattning av tillåtlighet

Mot bakgrund av ovan och vad som följer av detta beslut samt med de åtgärder som Fuchs åtagit sig finner Miljöprövningsdelegationen att verksamheten vid Fuchs anläggning ska tillåtas och att tillstånd kan lämnas till verksamheten.

Tillstånd

Omfattning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att sökt produktion är prövningspliktig och att det i ärendet inte framkommit något som ger anledning att begränsa den produktionsmängd som Fuchs yrkat på. Delegationen konstaterar också att Fuchs även yrkar på begränsningar i lagrad mängd. Delegationen har valt att föreskriva ett villkor för maximal lagrad mängd inom verksamhetsområdet.

Giltighetstid

Miljöprövningsdelegationen finner inga skäl att tidsbegränsa tillståndet. Regler för omprövning av tillståndet så vitt avser verksamhetens omfattning eller villkor meddelade i tillståndet finns i 24 kap. 5 § miljöbalken. Bl.a. kan omprövning göras när det förflutit tio år från det att tillståndsbeslutet vann laga kraft.

Villkor

Miljöprövningsdelegationen finner inte anledning att föreskriva villkor om tidsintervaller för funktionstest av larm och övrig skyddsutrustning eller täthetstester på rörledningar och kärl då det i 5 § förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll föreskrivs att verksamhetsutövare ska ha rutiner för sådan fortlöpande kontroll.

Villkor 4

Enligt hushållningsprincipen i 2 kap. 5 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet bl.a. hushålla med råvaror och energi. Fuchs bör fortlöpande och systematiskt arbeta med råvaruhushållning och energieffektivisering. Miljöprövningsdelegationen anser resultatet av det arbetet bör redovisas i den årliga miljörapporten.

Villkor 5

Verksamheten hanterar produkter som kan avge lukt även om flertalet produkter är svårflyktiga. Då det finns en teoretisk risk att produkterna avger luktande ämnen och att detta i kombination med t.ex. särskilda vind- och väderförhållanden skulle kunna medföra luktstörningar utanför verksamhetsområdet finner Miljöprövningsdelegation att ett villkor ska föreskrivas om att åtgärder ska vidtas om verksamheten ger upphov till störande lukt i omgivningen. Tillsynsmyndigheten ges också möjlighet att vid behov besluta om försiktighetsåtgärder för att begränsa luktstörningar.

Villkor 6

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att Fuchs saknar rådighet över de flesta av transporterna till och från anläggningen. Fuchs har dock rådighet över utformning av utfarten från verksamhetsområdet samt möjlighet att informera transportörerna om lämplig transportväg vilket Fuchs också har åtagit sig att göra. Miljöprövningsdelegationen anser att ett villkor bör föreskrivas som tydliggör Fuchs skyldighet att så långt som möjligt påverka och underlätta för transportörerna att välja de i ansökan angivna transportvägarna.

Villkor 7

Miljöprövningsdelegationen anser att Fuchs som försiktighetsmått bör ha tillgång till sanerings- och skyddsutrustning såsom absol, oljelänsar mm. även om man inte kan komma in i byggnaden, vid t.ex. en olycka och bedömer att ett villkor ska föreskrivas om att sådan utrustning ska finnas tillgänglig. Fuchs har möjlighet att teckna avtal med bolag som tillhandahåller denna tjänst i Storstockholm eller att de själva har en saneringscontainer eller motsvarande på fastigheten väl skild från huvudbyggnaden.

Villkor 12–13

Med anledning av Vitsåns höga skyddsvärde bör risken för påverkan på ån vid utsläpp av föroreningar från verksamheten minimeras, både vad gäller föroreningar från dagvattnet eller t.ex. vid ett haveri av en råvarucistern eller utsläpp av brandsläckvatten.

Fuchs har i ansökan beskrivit verksamhetens dagvattenhantering, planerad rening i en dagvattenanläggning samt redogjort för verksamhetens påverkan på Vitsån. SMOHF har yrkat att utsläppsvillkor i form av riktvärden ska föreskrivas för det dagvatten som genomgått rening enligt Fuchs yrkande. Miljöprövnings-delegationen får med anledning av yrkandet anföra följande. Begreppet riktvärde har i praxis ansetts medföra problem ut rättssäkerhetssynpunkt bl.a. då det kan innebära osäkerhet i fråga om skyldigheten att vidta åtgärder. Användningen av riktvärden har därför i stor utsträckning kommit att utmönstrats. Istället bör begränsningsvärden med precisering av kontroll och utvärdering föreskrivas. Mot bakgrund av att såväl vattenflöde som föroreningsinnehåll kan fluktuera kan det dock ifrågasättas om det alltid är lämpligt att föreskriva begränsningsvärden för utsläpp av dagvatten eller om utsläppet hellre bör regleras genom krav på

dagvattenanläggningens utformning samt skötsel och innehåll. (se bl.a. MÖD avgörande den 16 oktober 2013 i mål nr. 2304–13). I detta fall bedömer Miljöprövningsdelegationen, med beaktande av Fuchs åtaganden och föreskrivna villkor samt det relativt långa avståndet till Vitsån att inget utsläppsvillkor för dagvattnet behövs. Dagvattnets föroreningsinnehåll bör dock analyseras inom ramen för Fuchs egenkontroll i enlighet med 5–6 §§ förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll. Då anläggningen ännu inte är byggd kan det finnas anledning att göra smärre justeringar efter idrifttagandet varför tillsynsmyndigheten ges delegation i denna del samt om behov föreligger att föreskriva ytterligare reningssteg.

Miljöprövningsdelegationen anser också att villkor om dubbla avstängnings-möjligheter bör föreskrivas. Delegationen föreskriver inte exakt placering och utformning men förutsätter att en avstängning monteras så att inte något dagvatten kan lämna fastigheten genom rörledningar. Den andra avstängningsmöjligheten sätts förslagsvis mellan damm och biofilter. För att förtydliga behovet av att även personer som är obekanta med anläggningen, t.ex. att en enskild brandman ska kunna stänga av flödet, föreskrivs också att tydlig uppmärkning av nödavstängningarna ska finnas.

Delegation

Tillståndsmyndigheten får överlåta åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor av mindre betydelse enligt 19 kap. 5 § och 22 kap. 25 §, tredje stycket, miljöbalken. Miljöprövningsdelegationen bedömer att de specifika frågorna som har delegerats är av sådan mindre betydelse som avses.

Igångsättningstid

MPD bedömer att igångsättningstiden ska bestämmas till fem år.

Verkställighet

Området är detaljplanelagt för industriändamål och består idag av främst öppen mark som är störd av mänsklig aktivitet, ruderatmark.
Miljöprövningsdelegationen konstaterar att verksamheten inte tar ny opåverkad mark i anspråk samt att den inte strider mot detaljplanen för området.
Miljöprövningsdelegationen bedömer att Fuchs yrkande om verkställighets-förordnande kan bifallas med stöd av 19 kap. 5 § punkt 12 och 22 kap. 28 § första stycket första meningen miljöbalken för tillståndsgiven verksamhet.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis, med Fuchs åtaganden och de i detta tillstånd föreskrivna villkoren, att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Tillstånd ska därför lämnas till verksamheten.

INFORMATION

Detta tillstånd befriar inte Fuchs från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser. Bland annat ska Fuchs fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap. 19 § miljöbalken) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll.

KUNGÖRELSEDELGIVNING

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i Dagens Nyheter, Svenska Dagbladet och Mitt i Haninge.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, se bilaga 1. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen i Stockholms län senast den 24 januari 2018.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län. I beslutet har deltagit Lena Schönning, ordförande och Anders Wasell, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Matthis Kaby, miljöhandläggare.

Lena Schönning

Anders Wasell

Bilagor:
1. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Kopia till:
Fuchs, att: Mattias Bernemyr
Sweco, att Jard Gidlund och Tove Nordling
Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap MSB, registrator@msb.se
Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund, miljokontoret@smohf.se
Södertörns brandförsvarsförbund, brandforsvaret@sbff.se
Haninge kommun, haningekommun@haninge.se
Privatpersoner som yttrat sig i ärendet

Länsstyrelsen
Stockholm

Bilaga
Formulär 12

Hur man överklagar hos Mark- och miljödomstolen

Var ska beslutet överklagas

Miljöprövningsdelegationens inom Länsstyrelsen i Stockholms län beslut kan skriftligen överklagas hos **Mark- och miljödomstolen**.

Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du
- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig.

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **senast den** 24 jan 2018, annars kan ditt överklagande inte tas upp.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.

Postadress	Besöksadress	Telefon	E-post/webbplats
Länsstyrelsen i Stockholms län Box 22067 104 22 STOCKHOLM	Regeringsgatan 66	010-223 10 00 (vxl)	stockholm@lansstyrelsen.se www.lansstyrelsen.se/stockholm